Отчет

Главы муниципального образования «Саянский район» о работе районного Совета депутатов за 2011 год

Уважаемые депутаты!

Уважаемые приглашенные!

В соответствии с Уставом Саянского муниципального района Глава района подотчетен и подконтролен населению района и Саянскому районному Совету депутатов. Согласно статье 56 Устава района сегодня представляю отчет районному Совету депутатов о социально-экономическом положении в районе и об основных направлениях деятельности органов местного самоуправления района за 2011 год.

В течение 2011 года мы с вами, Главами сельских поселений, администрациями района и сельских поселений, депутатами районного Совета и поселений продолжали работу по системной реализации на территории района Федерального Закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Мой отчет может быть условно разделен на две части. В первой части хочу осветить деятельность Районного Совета за 2011 год, во второй части – отчитаться об исполнении полномочий Главы Саянского района.

Действующий представительный орган Саянского муниципального района IV созыва был сформирован в количестве 20 человек, на муниципальных выборах 26 марта 2010 года, где впервые был использован принцип смешанной избирательной системы. 10 депутатов по одномандатным округам, 10 депутатов по партийным спискам.

Депутаты районного Совета представляют почти весь спектр политических сил представленных в Государственной думе Федерального Собрания РФ, в Законодательном Собрании Красноярского края.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ», Устав Саянского района статья 34 закрепляют перечень вопросов находящихся в исключительной компетенции представительного органа муниципального района. К ним относятся:

1) принятие Устава района и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение районного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении Главы Саянского района в отставку.

Кроме того к компетенции районного Совета относятся ряд других вопросов, такие как:

1) назначение местного референдума в районе;

2) образование целевых бюджетных фондов;

3) осуществление законодательной инициативы в Законодательном Собрании края;

4) официальное толкование Устава района;

5) согласование назначения на должность и освобождения от должности начальника милиции общественной безопасности района;

6) Ежегодное заслушивание отчетов Главы района, главы администрации района и иных должностных лиц администрации района;

7) Утверждение структуры администрации района, согласование назначения на должность заместителей главы администрации района, а также руководителей органов и структурных подразделений администрации района, наделенных статусом юридических лиц;

8) определение перечня муниципального имущества, подлежащего приватизации;

9) принятие решений по вопросам административно - территориального устройства района в соответствии с действующим законодательством;

10) иные полномочия, отнесенные к компетенции районного Совета действующим федеральным и краевым законодательством, а также настоящим Уставом.

11) принятие общеобязательных правил для жителей района, предусмотренных настоящим Уставом.

Следует признать, что данный перечень обозначенных полномочий представительного органа свидетельствует о его возможностях и об ответственности за принимаемые решения, как Главы муниципального района, так и каждого депутата, за развитие местного самоуправления в нашем районе, решения вопросов местного значения, улучшения жизни жителей нашего района.

Для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к компетенции районного Совета, а также для содействия реализации его решений и контроля за их исполнением из числа депутатов созданы 4 постоянных действующих комиссий:

* комиссия по экономической политике, бюджету, финансам и собственности (Председатель Чиспияков Г.В.);
* комиссия по социальной защите, здравоохранению, образованию, культуре, спорту, по делам молодежи и семьи (Председатель Бранчукова Л.В.);
* комиссия по местному самоуправлению, законности, правопорядку и защите прав граждан (Председатель Захаров А.Г.);
* комиссия по аграрной политике, природопользованию и промышленности (Председатель Данцев А.П.).

В 2011 году наибольшая нагрузка в работе легла на две постоянные комиссии:

* комиссия по экономической политике, бюджету, финансам и собственности – 20 заседаний;
* комиссия по местному самоуправлению, законности, правопорядку и защите прав граждан – 25 заседаний.

На эти две комиссии легла основная работа по подготовке проектов решений районного Совета. Активно работают, хотя и менее напряженно, две других комиссии. Хорошей формой организации работы стало проведение совместных заседаний нескольких постоянных комиссий.

В структуре районного Совета работает контролер-ревизор. Сегодня организация работы контрольного органа должна перейти на новый, более высокий уровень работы. В повестке дня стоит вопрос о рассмотрении нового положения о его работе. Контрольный орган должен обеспечить контроль за финансовыми потоками бюджета, эффективностью их расходования, контролировать порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Хорошо налаженная эта работа позволит более полно осуществлять районному Совету свои контрольные функции.

Аппарат районного Совета состоит из председателя районного Совета, заместителя председателя районного Совета и двух специалистов.

На аппарат районного совета возложена обязанность непосредственного обеспечения деятельности Совета, постоянных комиссий, депутатов. Аппарат работоспособен и депутаты организовывая свою работу всегда могут получить достаточную помощь.

2011 год был напряженным в работе районного Совета. Работа Совета строилась на основании плана работы. Вопросы по его формированию предлагались постоянными комиссиями, депутатами, администрацией района организовывалась и проводилась работа в соответствии с Регламентом и строились по следующим направлениям:

* совершенствование нормативной правовой базы;
* утверждение бюджета муниципального образования и контроль за его исполнением;
* формирование исполнительного органа власти района;
* контроль исполнительной дисциплины органами местного самоуправления.

Основной формой деятельности районного Совета являются сессии.

За отчетный период было подготовлено и проведено 14 сессий районного Совета, на которых принято 136 решений, где по направлениям:

* нормотворческая – 55 решений;
* финансовая – 44 решения;
* организационная – 22 решения;
* рассмотрено – 9 протестов прокурора;
* принято нормативно-правовых актов (положений) – 11.

В 2011 году районным Советом в соответствии с действующим законодательством и вступившем в силу в полном объеме Устава района – был организован и проведен конкурс на замещение должности главы администрации нашего района. Решением районного Совета депутатов от 08 июля 2011 года № 20-160 на должность Главы администрации назначен Храмцов А.В.

Контракт с ним подписан мною на срок полномочий представительного органа. Была утверждена структура администрации района, согласован первый заместитель главы администрации Осипов Е.А. Это позволило администрации района в середине года быстро включиться в работу сначала по подготовке к отопительному сезону, затем к формированию бюджета на 2012 год.

Уважаемые депутаты! Деятельность районного Совета депутатов должна быть максимально прозрачной.

Все принятые решения были опубликованы в газете «Присаянье». С газетой вообще сложились хорошие рабочие взаимоотношения, в ней освещается работа всех органов муниципальной власти.

Но и не могу здесь не принять критику депутатов, что работа районного Совета освещается не достаточно полно, особенно деятельность депутатов в своих избирательных округах, а хороших примеров много. Депутаты по одномандатным округам, за редким исключением работают хорошо, за что им большое спасибо.

Очень удачной считаю многолетнюю практику встреч с жителями поселений Главы района, Главы администрации района, депутатов районного совета, руководителей бюджетных учреждений района, МЧС, полиции общественной безопасности, где все отчитываются о своей работе.

Прошлые годы встречи проходили 1 раз в год – весной, сейчас договорились проводить 2 раза за – весной и осенью. Это обязательно надо продолжать. Также много встреч проводилось по мере возникновения некоторых проблем в поселениях. Встречи проводили в деревнях, где расположен Сельский Совет. Но сейчас отрабатываем как охватить этой работой все малые деревни. Проведенные встречи показали, что там тоже хватает своих проблем, а возможности приехать на встречу, на центральную усадьбу люди зачастую не имеют.

К большому сожалению весенние встречи 2012 года сорвали и провели не в полном объеме. Их хоть с опозданием графика необходимо завершить.

Встречи с жителями района позволяют наиболее полно понять проблемы в поселениях. Действительно много проблем, которые волнуют людей, смогли решить в течение последних лет, но не могу не признать, что эта работа не имеет хорошо отлаженной системы. Да мы слышим проблемы, да мы их в основном помним, хотя при этом можем что-то упустить, да при каждом удобном случае мы принимаем меры для их решения и много смогли сделать за последние годы. А ведь при этом мы решаем те самые проблемы которые волнуют, раздражают людей. Зачастую не придав значения мелкому вопросу, мы сами своей работой создаем точку напряжения, своей невнимательностью формируем к органам муниципальной власти негативное отношение.

Считаю должно быть так:

1. Мы должны полноценно провести встречи с населением. На этот период должностные лица до минимума должны отвлекаться от этой работы.
2. По итогам встреч сформировать перечень проблем на территории района. Ответственным для их решения должен стать курирующий эту работу заместитель главы администрации, в крайнем случае начальник соответствующего отдела администрации с одной стороны, с другой стороны депутат по этому округу.
3. Совместно с администрацией района, главами поселений на постоянных комиссиях районного Совета наметить мероприятия по их решению.
4. Уже в бюджете 2013 года должна быть районная программа по решению вопросов обозначенных на встречах в поселениях.

По существу просьбы жителей на встречах надо рассматривать как полноценную законодательную инициативу.

Если мы сможем хорошо организовать эту работу, то ее значения трудно будет переоценить.

В течение года проводили все необходимые публичные слушания – это утверждение и изменения Устава, рассмотрение проекта бюджета и отчета о его исполнении. Отрадно – это здесь становится меньше формальности.

Принципиальная позиция депутатов районного совета – это все органы местного самоуправления и их должностные лица должны быть доступны и открыта для населения.

Чтобы оценить это направление работы надо очень самокритично взглянуть на себя. Да, в общем-то, нас мало критикуют за то, что мы не бываем в своих округах. Но, если честно, мы проваливаем важнейший участок нашей депутатской работы.

Порушена система встреч, приемов населения депутатами.

Да, мы часто ставим вопрос о заслушивании кого-то и это надо делать, думаю, что настало время и послушать самих себя, если и не на сессии, то на комиссии по местному самоуправлению обязательно.

Давать оценку работе каждого из Вас я не имею права, Вы обязаны сами отчитываться перед своими избирателями. ведь подотчетность и открытость – показатель зрелости и эффективности каждой власти. И хорошо наладить эту работу мы сможем только вместе.

За отчетный период в районный Совет поступило 131 обращение граждан, из них 34 письменных, где 12 коллективных.

Наибольшая часть граждан обращается с вопросами качества работы систем жизнеобеспечения – это водоснабжение, уличное освещение, телевидение, связь, плохое состояние дорог, благоустройства. Здесь много положительных решений в пользу заявителей. Самые сложные для решения вопросы - это жилье, его предоставление, ремонт. К сожалению очень редко решаются эти вопросы. но как я сказал многие вопросы решаем.

Подведя итоги работы районного Совета за 2011 год необходимо охарактеризовать общую социально-экономическую обстановку в районе.

По данным Крайстата численность населения сохранилась 2,2% и на начало этого года составило 11 672 чел. Родилось 174 ребенка, умерло 345 человек. Средняя численность работников (без малого бизнеса) 2 341 человек, численность официально зарегистрированных безработных 285 человек.

Средняя заработная плата по району (без малого бизнеса) 14 872 руб., что на 11% больше предыдущего года.

Считаю наиболее стабильно работает управление образованием.

Сегодня в районе 13 общеобразовательных учреждения, где учится 1347 учеников и 7 дошкольных образовательных учреждений, где 385 воспитанников на 384 места.

Если в школах зачастую недокомплект классов, то в детские сады стоят на очередь 264 ребенка, из них льготной категории 91 человек.

Образование достаточно стабильно финансировалось последние годы, что позволило этому учреждению устойчиво работать. Главная проблема в образовании – невозможность обеспечить местами детей в детских садах с. Агинское.

Настойчивая работа администрации района позволяет ежегодно участвовать в ДЦП «Обеспечение жизнедеятельности образовательных учреждений». Это позволяет:

- совершенствовать учебно-материальную базу школ;

- приобретаются учебно-наглядные материалы и оборудование, учебно-методическая литература, информационно-раздаточный материал и т.д.

- организовать подвоз детей, все автобусы оборудовать системой ГЛОНАСС.

В структуре дополнительного образования детей 1 учреждение, в котором занимается 511 человек.

Сегодня система образования наиболее укомплектованное учреждение, что позволяет ему успешно справляться с возложенными на него задачами. Главная проблема, которая может возникнуть в ближайшие годы, это дефицит кадров, если здесь не продумать привлечение молодых специалистов.

Значительно хуже ситуация складывается в здравоохранении.

Мощность ЦРБ круглосуточный стационар 89 коек, дневной стационар 26 коек. Амбулаторно-поликлиническая помощь рассчитана материально-техническому обеспечению основную свою работу выполняет.

Но годами накопившиеся проблемы в этом учреждении становятся причиной негативных случаев.

Проблемными вопросами остаются:

- недостаточное количество кадров;

- совмещение специалистами нескольких специальностей, что не позволяет качественно их выполнять, что раздражает население;

- состояние зданий ЦРБ требуют серьезного капитального ремонта;

- отсутствие жилья для молодых специалистов и предоставление им дополнительной поддержки;

- содержание санитарного транспорта;

- и ряд других проблем.

Считаю в своей повседневной работе районный Совет, администрация района, глава поселений хотя это и не их полномочия должны особо уделять внимание этому учреждению. Упущения в этой работе к сожалению становятся причиной трагедий для человека.

В Саянском районе работает 47 учреждений культуры: 1 музей, 1 детская школа искусств, 18 библиотек, 15 домов культуры и 12 сельских клубов.

О положении дел в учреждениях культуры мы хорошо знаем. Это ветхость зданий, не всегда высокий уровень работников, недостаточная активность в работе, почти никакого материально-технического обеспечения, да и многое другое.

Но при этом на этой базе мы имеем ряд примеров яркой работы людей любящих свою работу, профессию.

Считаю, если мы вдумчиво подойдем к организации работы учреждений культуры, то именно здесь мы можем получить наибольший рост качества работы одного из наших бюджетных учреждений.

К сожалению совместная работа районного Совета, администрации района, поселений не смогла блеснуть в этом. Проблема перешла в 2012 год во всей своей остроте.

Спортивная школа и физическое воспитание молодежи и взрослого населения. Спортивная школа значительно прибавила в своей работе, но организация работы в области спорта не на должном уровне. А ведь эта деятельность наиболее охотно спонсируется нашими предпринимателями, многие из которых сами активно занимаются и ведут с собой в спорт.зал своих детей.

Надо вновь вернуться к работе общественных федераций которые изначально возглавлялись руководителями района и Агинского поселения. Получился хороший старт, но работа заглохла. Нет лучшего лекарства против наркомании, алкоголизма, противоправным нарушениям чем идея здорового образа жизни.

В районе огромную роль играет качественная работа управления социальной защиты. Работая с социально незащищенными слоями населения они позволяют стабилизировать социальную обстановку в районе.

В УСЗН администрации Саянского района меры социальной поддержки составили на сумму 82,5 млн.руб.

Всего на учете в органах социальной защиты населения района состоят 7 735 человек, получающих различные виды социальной помощи, что составляет 62% от общей численности населения.

Конечно, социальная поддержка населения играет большую роль, большую роль играет в области социальной защиты и служба занятости, но главное в этом направлении работы является создание достаточного количества рабочих мест в районе.

Последние годы экономический потенциал наших предприятий выдерживается приблизительно на одном уровне. Одни теряют свои мощности, другие увеличивают.

Если промышленные предприятия – это ЖКХ, дорожные участки, автотранспортное предприятие, лесозаготовительные предприятия и лесопереработки держат свой уровень, то сельское хозяйство в течение последнего года качнуло вниз. Ликвидирован скот в СПК «Восход», осложнилась обстановка в животноводстве в ООО «Гладковское» и в ООО «Русь», что в целом может снизить показатели работы отрасли сельского хозяйства. Стабильная работа растениеводства не закроет пробел в животноводстве, общий результат работы сельского хозяйства прогнозирую на снижение.

Сегодня мы много внимания уделяем работе наших бюджетных учреждений, но считаю мало внимания уделяем работе наших предпринимателей.

Здесь резервы огромные. Только реализация только двух проектов – это увеличение объемов переработки в ООО «Сибиряк» и ООО «Лига» даст значительное количество рабочих мест в с. Агинское. Это социально значимые проекты – надо помочь. А руки не доходят у руководства района.

Другой важный вопрос это строительство жилья. Это развитие района, это и рабочие места. Пример это ремонт п. Ветеран и ряд других – использование рабочей силы из с. Агинское и др. значительное.

Кадровый потенциал в производстве, в бюджетных учреждениях истощен. Ничего не сможем сделать, если не возобновим в районе строительство жилья.

За счет всех возможных источников финансирования, а также создать привлекательные условия для индивидуального строительства – это, прежде всего, инфраструктура и привлекательность земельных участков – их расположение и минимальная бюрократическая волокита при их получении.

ЖКХ головной болью была и остается. Да, 2011 год пережили, но стали надрывом и даже не финансово-техническим, а организационным. Пример, прошло 20 дней со дня окончания отопительного сезона, а полноценная работа по ремонту не началась.

II. Исполнение полномочий Главы Саянского района

Полномочия Главы района определены статьей 52 Устава:

1) представляет Саянский район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами, организациями и общественными объединениями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает с указанием должности «Глава района» и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, решения районного Совета депутатов;

3) издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности районного Совета депутатов;

4) осуществляет организацию деятельности и руководство районным Советом депутатов;

5) вправе требовать созыва внеочередного заседания районного Совета депутатов;

6) организует и контролирует выполнение решений, принятых жителями района на местном референдуме, собрании (конференции) граждан, а также решений Саянского районного Совета;

7) на основании решения районного Совета депутатов заключает контракт с главой администрации Саянского района;

8) участвует, по решению органов государственной власти, в их работе при подготовке актов, затрагивающих интересы жителей района и касающиеся территории района;

9) представляет районный Совет депутатов в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами, организациями и общественными объединениями, без доверенности действует от имени районного Совета;

10) ведёт приём населения, организует рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, принятие по ним решений;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами Красноярского края, настоящим Уставом, Регламентом и решениями Саянского районного Совета депутатов.

Исполняя полномочия Главы района, главным направлением своей работы считаю – обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие органов местного самоуправления района, что должно стать основой для стабилизации финансово-экономической и социально-политической обстановки в районе. Главным здесь вижу – эффективной взаимодействие представительного и исполнительного органов местного самоуправления района.

Основным здесь считаю – хорошую рабочую обстановку между районным Советом, администрацией района, поселениями. Работа организована – встречи, совещания, согласования, но нет того результата конструктивной работы, который мы вместе хотели бы видеть.

Считаю, организационный период выстраивания согласованной совместной работы занял слишком продолжительное время.

Вообще, оглядываясь на 2011 год, мы потеряли много времени: полгода выборы главы администрации, стихийная подготовка к зиме, выборная компания.

Одной из важнейших задач совместной работы Главы района и главы администрации является повышение инвестиционной привлекательности района и строительство жилья.

Мы часто под словом «инвестиции» понимаем вложения в экономику из вне, но мы должны уделить необходимое внимание малому, среднему бизнесу, которые работают у нас в районе. Приходится констатировать, что мало осталось людей, кто может создать свое дело, организовать его стартовое финансирование и в дальнейшем устойчиво работать. Поэтому этим немногим надо создать все условия для их успешной работы.

Да, сегодня ситуация в экономике стабилизировалась, но объем производства низок, потенциал наших промышленных, сельскохозяйственных и др. предприятий значительно выше. Стабильно работают бюджетные учреждения, но представляемая ими услуга уже не отвечает требованиям сегодняшнего дня.

Большое внимание уделяю работе со всеми главами поселений. Работа складывается по-разному, но опыт показал, что хорошо выстроенная работа депутатов и глав поселений позволяют решать значительные вопросы. Например, в 2011 году строительство водопровода в с. Тинская, в 2012 году строительство водопровода в с. Агинское в старой деревни и Иванькин В.Е., Данцев А.П., Захаров А.Г., Любогащинский И.А. просто на голом энтузиазме, но толковой организации сделали водопровод, а ведь перед этим много лет столько напряжения было со стороны людей.

Выстраиваю ровные рабочие взаимоотношения с депутатами районного Совета. Бывают разные ситуации во взаимоотношениях, но считаю, что по должности просто обязан все мелкие и крупные конфликты в рабочее русло.

Недостаточно, по существу проблем провожу работу в своем округе. Все делаю для того чтобы выстроить хорошие рабочие взаимоотношения с нашими депутатами Законодательного Собрания. Планы по взаимной работе значительные.

По своей должности являюсь членом Избирательного Совета, Координационного Совета Законодательного Собрания Красноярского края. Являюсь председателем комиссии по ГО и ЧС района, председателем антитеррористической комиссии, председатель комиссии по борьбе с пьянством и алкоголизмом.

Уважаемые депутаты!

Подведя итоги моего отчета, хочу еще раз подчеркнуть, что в своей работе вижу две основные задачи в работе, не смотря на большое количество пунктов компетенции районного Совета, это:

1. формирование полноценной нормативной базы нашего района;

2. работа с людьми во всем своем многообразии:

- работа с населением, с конкретными людьми, с их проблемами;

- работа по проблемам в трудовых коллективах;

- работа с предпринимателями.

Все остальное вытекает из этого.

Сможем мы толково организовать эту работу? Сегодня кадровый потенциал районного Совета, администрации района позволяют это сделать.

Для достижения положительных результатов в решении социальных проблем необходимо объединить усилия власти, общественности, бизнеса.

Спасибо. Готов ответить на ваши вопросы.